2010/3 Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin 2025/3 Sayılı Tebliğ Değişikliği

I. Giriş

4 Ekim 2025 tarihinde yürürlüğe giren değişiklikle, Dosya Erişim Hakkı ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin 2010/3 Sayılı Tebliğ, rekabet hukuku soruşturmalarında tarafların dosya erişim hakkı ve ticari sırların korunmasına ilişkin süreçler için daha şeffaf, güvenli ve hukuki açıdan sağlam bir çerçeve sağlamak üzere revize edilmiştir. Değişiklikler, tarafların savunma haklarını etkin bir şekilde kullanabilmelerini sağlarken, ticari sırların korunmasını güçlendirmeyi ve Rekabet Kurumu nezdindeki işlemlerde öngörülebilirliği artırmayı amaçlamaktadır.

II. Tebliğin Amacı ve Kapsamı

Soruşturma veya nihai incelemeye tabi tarafların dosya erişim haklarının kullanılmasına ilişkin usul ve ilkelerin belirlenmesi, elde edilen bilgilerin ticari sır niteliğinde olup olmadığının tespit edilmesi ve "Ticari Sır" niteliğinde olan bilgi ve belgelerin korunması amacıyla Bildiride değişiklikler yapılmıştır.

Dosya erişim talepleri bundan böyle yazılı olarak ve Bildiride yer alan "Ek-1 Formu" aracılığıyla sunulacaktır. Başvurunun geçerli olabilmesi için ön koşul, Tebliğe ekli formun eksiksiz ve doğru bir şekilde doldurulmasıdır. Bu şekilde usulüne uygun olarak sunulan başvurular Soruşturma Heyeti tarafından incelenir ve talebin kabul edilmesi halinde dosya incelemesinin yöntemi, zamanı ve diğer ayrıntıları başvuru sahibine yazılı olarak bildirilir. Dosya erişim hakkı, soruşturma veya nihai inceleme sırasında yeni delil elde edilmediği takdirde, yalnızca bir kez kullanılabilir.

Rekabet Kurumunun iç yazışmaları ve ticari sırları içeren belgeler, özel durumlar hariç olmak üzere, dosyaya erişim talebi üzerine erişilebilir materyaller arasında yer almayacaktır. Dosyaya erişim hakkı, başvuru sahibinin talebi dikkate alınarak, ticari sırların çıkarılması suretiyle belgelerin fotokopileri veya elektronik kopyaları sağlanarak verilebilir.

III. Ticari Sırların Korunmasına Yönelik Değişiklikler

Taraflar; ticari sır niteliğindeki belgeleri ayrı ayrı ve gerekçeli olarak beyan etmekle yükümlüdür. Teşebbüsler böyle bir bildirimde bulunmadığı takdirde ilgili bilgi ve belgelerin ticari sı içermediği kabul edileceğinden hukuka uygun bildirim önem taşımaktadır. Ticari sır niteliği bulunan belgeler ancak ve ancak Rekabet Kurumu tarafından kamu menfaati ile özel menfaat dengesini gözeterek ve ölçülülük kriterine uygun olarak açıklanabilir. Bu değişiklikler, birleşme-devralma işlemleri ile muafiyet geri alımı gibi diğer Kurum işlemlerine de kıyasen uygulanabilecek şekilde düzenlenmiştir.

IV. Kimler Etkileniyor ve Nasıl Etkileniyor?

Tebliğde yapılan değişiklikler, başta soruşturma ve inceleme tarafları olmak üzere birçok tarafı etkilemektedir. Daha önce 2010/3 sayılı Tebliğ'de yer alan "Şikayetçi" tanımı kaldırılmıştır. Böylelikle artık ilgililer bu tebliğdeki değişiklik kapsamında kendileri hakkında Rekabet Kurumu bünyesinde bulunan her türlü bilgi ve belgeyi inceleme hakkına sahip olmaktadır. Ancak bu erişim sınırsız olmayıp özellikle "Ticari Sır" niteliği taşıyan belgelerden ve diğer istisnalardan arındırılmış şekilde kullandırılmaktadır.

Artık dosyaya giriş talepleri yazılı ve form üzerinden yapmak zorunda olduğundan eksik başvurular kabul edilmeyecek ve erişim yalnızca belirlenen usuller çerçevesinde sağlanacaktır. Ayrıca her türlü belgenin "Ticari Sır" kapsamında olmadığı, Teşebbüslerin ticari sır beyanı yaparken artık tüm belgeleri topluca "ticari sır" olarak işaretleyemeyeceğine ilişkin düzenlemelerle "Ticari Sır" niteliği daha kapsamlı olarak incelenmektedir. Ticari sırların korunmasında

şeffaflık artırılmıştır. Bu düzenlemeler, rekabet hukuku soruşturmalarında şeffaflık ile ticari sırların korunması arasında dengeli ve etkili koruma sağlamaktadır.

V. İnceleme Taleplerinin Reddedilmesine Karşı Başvuru Yolları

Dosyanın erişim veya incelenmesi talebinin kısmen veya tamamen reddedilmesi halinde, karar Rekabet Kurulu tarafından verilir. Taraflar, kendilerine bildirilen yazılı gerekçelere dayanarak bu kararı Kurul veya Soruşturma Komitesi nezdinde itiraz edebilirler.

Bu mekanizma, tarafların dosyaya erişim hakkı ve savunma haklarının etkili bir şekilde korunmasını sağlar. Kuruma yapılan başvuru sonuçsuz kalırsa veya karar hukuka aykırı görülürse, taraf idari mahkemelerde iptal davası açabilir.

İdari mahkeme, başvuranın savunma hakkını dikkate alarak, gerekli hallerde geçici tedbirler alabilir veya dosyaya erişim emri verebilir. Bu şekilde, rekabet hukuku işlemlerinde bilgiye erişim hakkı ile ticari sırların korunması arasında dengeli ve hukuki açıdan sağlam bir mekanizma oluşturulmuştur.

VI. Sonuç

2010/3 sayılı Tebliğ'e 4 Ekim 2025 tarihinde yapılan değişiklik, rekabet hukuku uygulamalarında dosyaya erişim hakkı ile ticari sırların korunması arasındaki hassas dengeyi korumak için güçlendirilmiş bir çerçeve oluşturmaktadır.

Yeni hükümler, dosya erişim sürecini açık, öngörülebilir ve denetlenebilir hale getirerek tarafların savunma haklarını daha etkili bir şekilde kullanmalarını sağlamaktadır.

Ayrıca, yeni getirilen gerekçelendirme ve orantılılık ilkeleri, Rekabet Otoritesinin kamu yararı ile özel haklar arasında adil bir dengeyi korumasına olanak tanımaktadır.

Genel olarak, değişiklik rekabet soruşturmalarında şeffaflığı artırırken, ticari sırlara yasal güvenceler sağlayarak hem Rekabet Otoritesi hem de soruşturulan teşebbüsler için daha öngörülebilir ve güvenli bir süreç sağlamaktadır.

Amendment to the Communiqué No. 2010/3 on the Right of Access to the File and Protection of Trade Secrets – Communiqué No. 2025/3

I. Introduction

With the amendment that entered into force on 4 October 2025, the Communiqué No. 2010/3 on the Regulation of the Right of Access to the File and the Protection of Trade Secrets has been revised to provide a more transparent, secure, and legally sound framework for the processes concerning the parties' right of access to the file and the protection of trade secrets in competition law investigations.

The amendments aim to ensure that the parties can effectively exercise their rights of defense, while also strengthening the protection of trade secrets and enhancing predictability in proceedings before the Turkish Competition Authority.

II. Purpose and Scope of the Communiqué

Amendments have been introduced to the Communiqué in order to establish the procedures and principles governing the exercise of file access rights by the parties subject to investigation or final examination, the determination of whether the obtained information constitutes trade secrets, and the protection of information and documents qualified as "Trade Secrets."

Requests for access to the file shall henceforth be submitted in writing and through the "Annex-1 Form" provided in the Communiqué. The primary condition for a valid application is the complete and proper completion of the form annexed to the Communiqué.

Applications duly submitted in this manner shall be reviewed by the Investigation Committee, and if the request is accepted, the method, timing, and other details of the file examination shall be communicated to the applicant in writing. The right of access to the file may be exercised only once, provided that no new evidence is obtained during the investigation or final examination.

The internal correspondence of the Competition Authority and documents containing trade secrets shall not, except under specific circumstances, be included among the materials accessible pursuant to a request for access to the file. The right of access to the file may be granted, taking into account the applicant's request, by providing photocopies or electronic copies of the documents, after redacting trade secrets.

III. Amendments Concerning the Protection of Trade Secrets

The parties are obligated to declare documents of a commercial secret nature separately and with justification. If the undertakings fail to make such a declaration, the relevant information and documents will be deemed not to constitute commercial secrets, hence the importance of a legally compliant declaration. Documents constituting trade secrets may only be disclosed by the Competition Authority after balancing public and private interests and in accordance with the principle of proportionality. These amendments have been drafted in such a way that they can also be applied mutatis mutandis to other Authority proceedings, such as merger and acquisition transactions and the revocation of exemptions.

IV. Who is affected and how?

The amendments made to the Communiqué affect many parties, primarily those involved in investigations and inquiries. The definition of "Complainant" previously included in Communiqué No. 2010/3 has been removed. Consequently,

interested parties now have the right to examine any information and documents held by the Competition Authority concerning themselves within the scope of the amendments to this Communiqué. However, this access is not unlimited and is granted after excluding documents that constitute "Trade Secrets" and other exceptions.

Since requests to access files must now be made in writing and via a form, incomplete applications will not be accepted, and access will only be granted in accordance with the specified procedures. Furthermore, the nature of "Trade Secrets" is being examined more comprehensively with regulations stipulating that not all documents fall under the scope of "Trade Secrets" and that undertakings can no longer collectively mark all documents as "trade secrets" when making trade secret declarations. Transparency has been increased in the protection of trade secrets. These regulations provide balanced and effective protection between transparency and the protection of trade secrets in competition law investigations.

V. Remedies Against Rejection of Access Requests

If the request for access to or examination of the file is partially or completely rejected, the decision shall be made by the Competition Board. The parties may appeal this decision to the Board or the Investigation Committee based on the written reasons communicated to them.

This mechanism ensures that the parties' right to access the file and their right of defense are effectively protected. If the application to the Authority is unsuccessful or the decision is deemed unlawful, the party may file an action for annulment in the administrative courts.

The administrative court may, taking into account the applicant's right to defense, take interim measures or issue an order for access to the file where necessary. In this way, a balanced and legally sound mechanism has been established in competition law proceedings between the right of access to information and the protection of trade secrets.

VI. Conclusion

The amendment made to Circular No. 2010/3 on October 4, 2025 establishes a strengthened framework to preserve the delicate balance between the right of access to files and the protection of trade secrets in competition law enforcement.

The new provisions ensure that the file access process is transparent, predictable, and controllable, enabling parties to exercise their defense rights more effectively.

Furthermore, the newly introduced principles of justification and proportionality enable the Competition Authority to maintain a fair balance between the public interest and private rights.

Overall, the amendment increases transparency in competition investigations while providing legal safeguards for trade secrets, ensuring a more predictable and secure process for both the Competition Authority and the undertakings under investigation.